

Expérimentation « bassin de vie transfrontalier »

Brainstorming territorial 2 – Site pilote PAMINA

Lauterbourg

12 Décembre 2023

Avec le soutien de ses partenaires:



Temps	Sujet
9h30	Mot de bienvenue et introduction
9h40	Retour synthétique sur la Phase 1 de l'expérimentation <ul style="list-style-type: none">• Conceptualisation commune des bassins de vie transfrontaliers (BVT)• Identifier et représenter les BVT• Les enjeux caractérisant les BVT
10h	Formulation de propositions d'actions et analyse des marges opérationnelles et juridiques de mise en oeuvre <ul style="list-style-type: none">• Présentation des propositions d'action retenues• Analyse des marges de manœuvre juridiques et opérationnelles• Sélection de quelques actions prioritaires à investiguer
10h45	Pause
11h	Discussion des possibilités de mise en œuvre d'actions sur le BVT PAMINA <ul style="list-style-type: none">• Analyse et discussion autour des possibilités et obstacles à la mise en œuvre de 2-3 actions prioritaires• Discussion ouverte
12h15	Synthèse et conclusions



Introduction



Contexte et genèse de l'expérimentation

► Les bassins de vie transfrontaliers : une reconnaissance qui s'impose

- La pandémie a induit une prise de conscience : les territoires transfrontaliers ne se résument pas aux bassins d'emplois !
- L'émergence de la notion de « bassins de vie transfrontaliers » qui porte à la fois sur :
 - Les habitants, les usagers des services publics, les citoyens, les acteurs économiques
- Une notion qui reste encore floue
- Des actions menées sur les territoires transfrontaliers, mais de façon sporadique



Proposition par la MOT d'une expérimentation portant sur les bassins de vie transfrontaliers

1. Appui à la définition de bassins de vie transfrontaliers et capitalisation en suivant des thématiques traitées
2. Eclairage sur le cadre juridique, identification des marges de manoeuvre opérationnelles, juridiques et réglementaires
3. Formulation de propositions concrètes
4. Restitution

Dans ce cadre, comment mettre en œuvre des politiques publiques à l'échelle de ces « bassins de vie » ?



Sites pilotes

► Territoire de l'Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai

Partenaires : ELKT

► Territoire Nord Lorraine/ Luxembourg

Partenaires : PMFNL, Pro-Sud, EMM, Région GE, CD57

► Territoire de l'Eurodistrict PAMINA

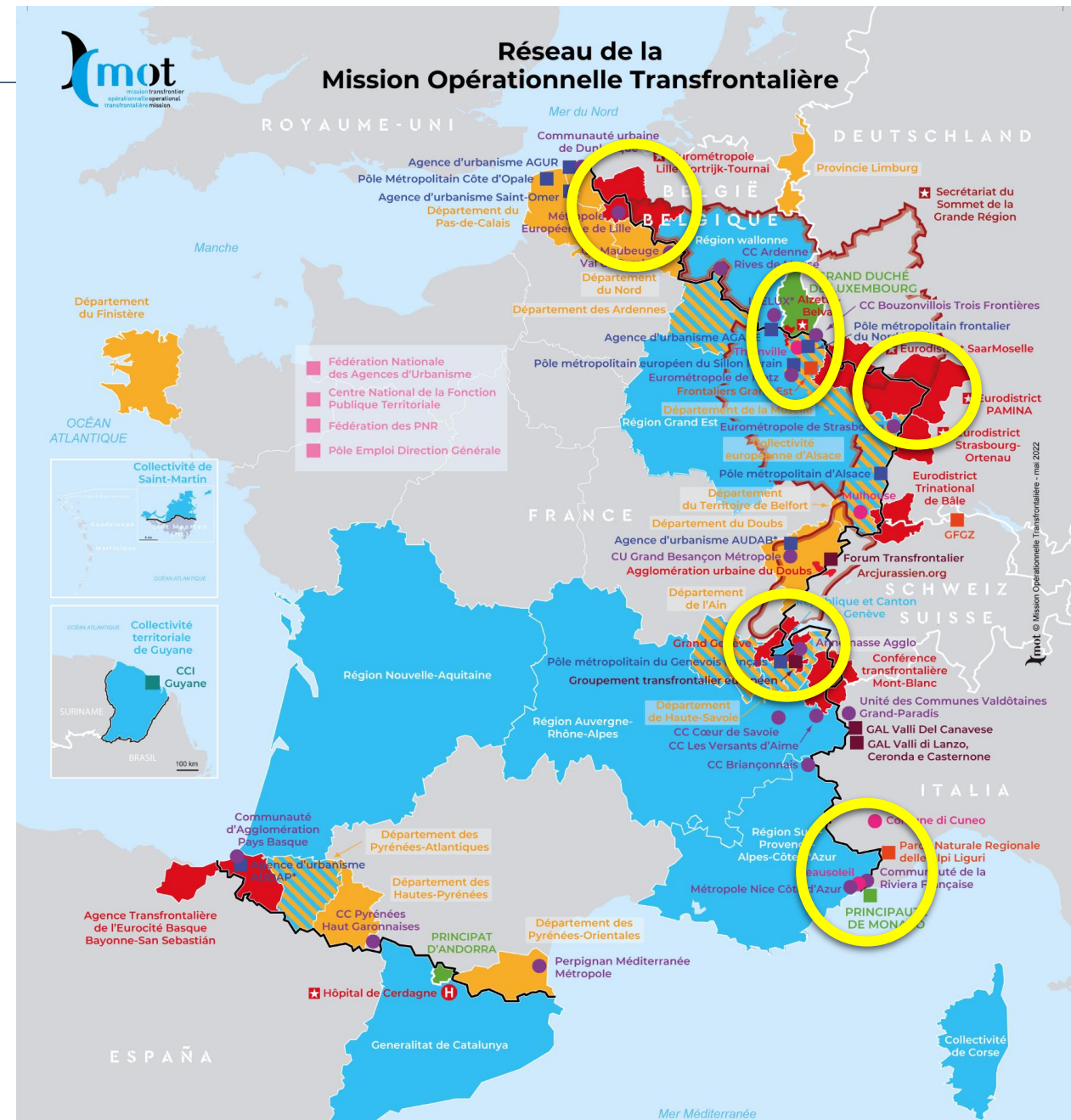
Partenaires : Eurodistrict PAMINA, Région GE, CeA

► Territoire du Genevois

Partenaires : PMGF, Canton de Genève, Canton de Vaud, CD01, SGAR Auvergne Rhône Alpes

► Territoire France-Italie-Monaco

Partenaires : MNCA, CARF, Région SUD, Prov. Imperia



Structuration de l'expérimentation

Objectif

Méthode

Résultat

Phase 1

S'accorder sur une compréhension commune des BVT



- Recherches documentaires
- Concertation avec les acteurs locaux



Compréhension partagée des BVT

Identifier et représenter les BVT



- Recherches documentaires
- Analyse cartographique
- Concertation avec les acteurs locaux



Méthodologie d'identification des BVT
Représentations cartographiques des BVT

Identifier les enjeux caractérisant les BVT



- Brainstormings territoriaux 1



Analyse des enjeux des BVT et formulations de pistes d'actions

Phase 2

Analyse du cadre juridique et des possibilités de mise en œuvre opérationnelle des actions



- Analyse des enjeux et pistes d'actions issus des brainstorming 1
- Analyse des compétences des acteurs impliqués
- Analyse juridique et réglementaire des cadres nationaux, erp, et internationaux
- Brainstormings territoriaux 2



Méthodologie d'analyse
Identification d'outils réglementaires et juridiques

Formulation de propositions concrètes

Boîte à outils
Fiches actions

Finalisation

Recommandations et restitutions lors d'un séminaire collectif

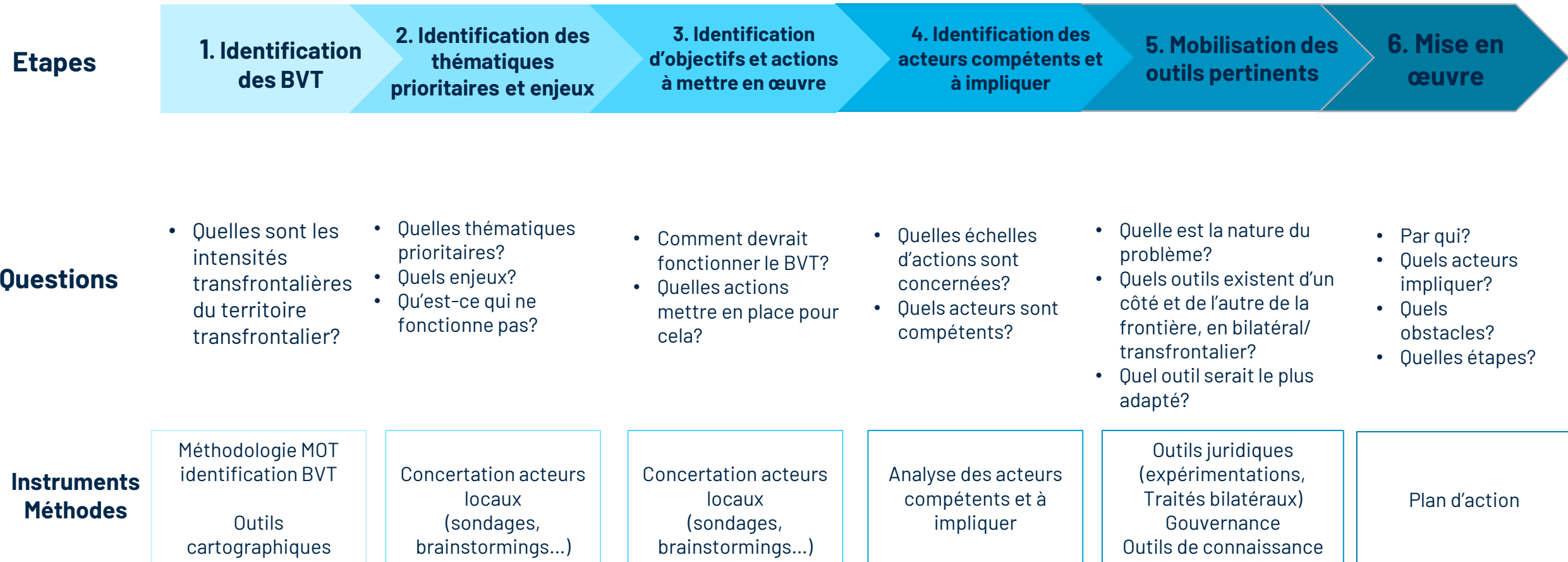


- Analyse des résultats des brainstormings
- Synthèse et entretiens complémentaires



Rapport et restitution finale

Processus de mise en œuvre d'actions pour répondre aux besoins des bassins de vie transfrontaliers





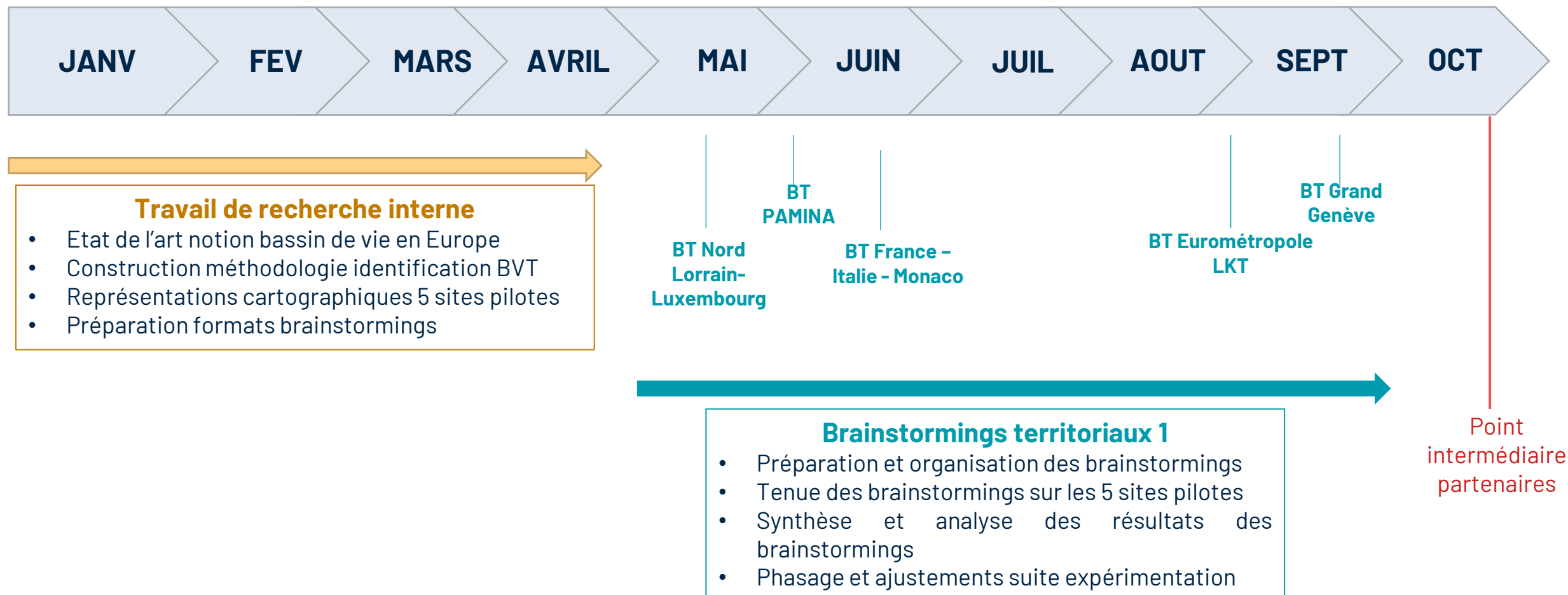
Partie 1



Retour sur la Phase 1: Résultats et enseignements



Rétroplanning Phase 1



Brainstormings territoriaux

Brainstormings territoriaux sur cinq sites pilotes

Objectifs

- **Co-construire** une conceptualisation partagée des BVT
- **Comprendre** les spécificités de chaque BVT
- **Tester et affiner** la méthodologie d'identification des BVT
- **Tester et affiner** les représentations cartographiques des BVT
- **Identifier** des enjeux et propositions d'actions à investiguer pour la suite de l'expérimentation



- **Nord Lorrain – Luxembourg**: 17 Mai 2023
- **PAMINA**: 06 Juin 2023
- **France-Italie-Monaco**: 19 Juin 2023
- **Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai**: 12 Septembre 2023
- **Grand Genève**: 27 Septembre 2023

Sujets investigués lors des ateliers thématiques

	Mobilité	Santé	Services Publics	Emploi / formation
Nord Lorrain - Luxembourg	X			X
Eurodistrict PAMINA		X	X	
France-Italie-Monaco	X		X	
Eurométropole LKT			X	X
Grand Genève		X		

+ de 120 participants

Techniciens locaux du transfrontalier et de l'aménagement du territoire, universitaires, statisticiens, experts thématiques...



Méthode d'identification et représentation des bassins de vie transfrontaliers

Proximité à la frontière

- Proximité à la frontière (en temps de conduite)
- Echelons d'action publique locaux

Liens transfrontaliers et défis partagés

- Intégration fonctionnelle (flux de travailleurs frontaliers, aires urbaines fonctionnelles, continuités urbaines...)
- Liens historiques et culturels
- Contexte géographique (aires côtières, montagneuses...)

Intensité de la coopération transfrontalière

- Zones fonctionnelles INTERREG
- Coopération métropolitaine transfrontalière
- Coopérations transfrontalières spécifiques

Gouvernance institutionnalisée

- Structures de gouvernance transfrontalières (GECT, GLCT...)

Analyse thématique

- ESPON CPS (géolocalisation de services publics transfrontaliers)
- Données SIG thématiques (santé, mobilité, emploi...)
- Coopérations thématiques (ex: ZOAST pour santé)
- ...

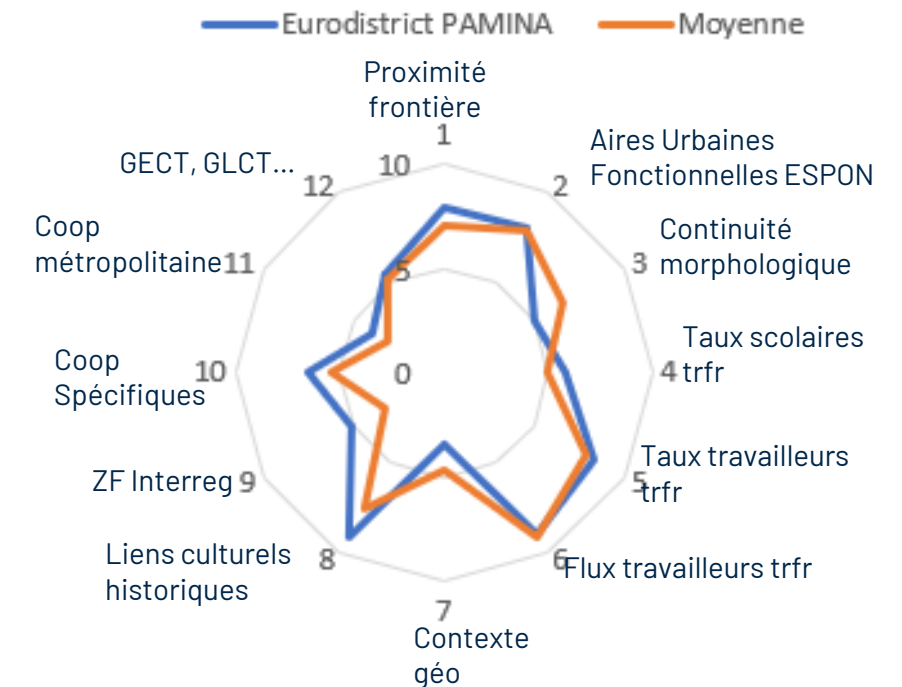
Principes de caractérisation des bassins de vie transfrontaliers

- La **dimension fonctionnelle**, notamment autour de l'emploi transfrontalier est prédominante.
- La **conscience d'appartenance** à un bassin de vie transfrontalier commun est essentielle
- Les **BVT sont à intensités multiples**: intensité variable des relations fonctionnelles, intellectuelles et de la temporalité des BVT
- Les **structures de gouvernance transfrontalières** ne définissent pas les BVT, mais sont des outils pour répondre aux besoins des BVT.

Site pilote PAMINA

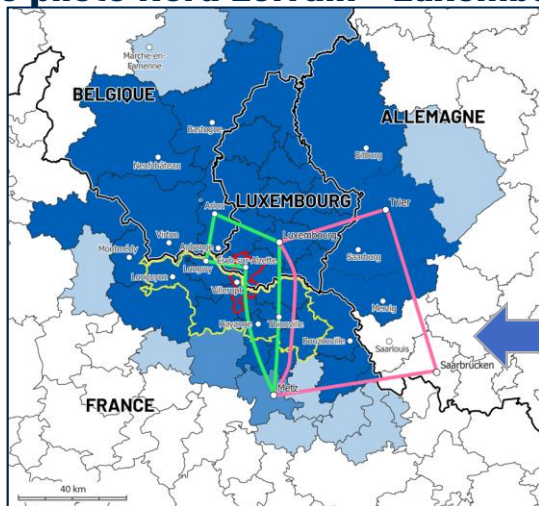
- Celui qui se rapproche le plus de la moyenne
- Importance particulière des liens historiques et culturels, ainsi que de l'intensité de la coopération transfrontalières (INTERREG, coopérations spécifiques).
- Moindre importance du contexte géographique ou de la densité urbaine

Importance relative des critères d'identification des bassins de vie transfrontaliers

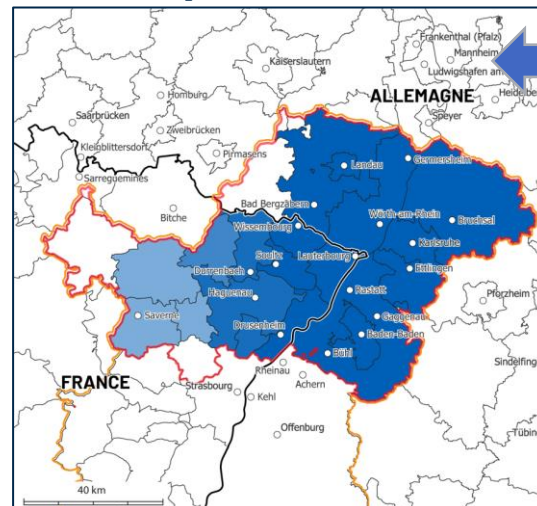


Représentation cartographique de bassins de vie transfrontaliers à plusieurs intensités

Site pilote Nord Lorrain - Luxembourg

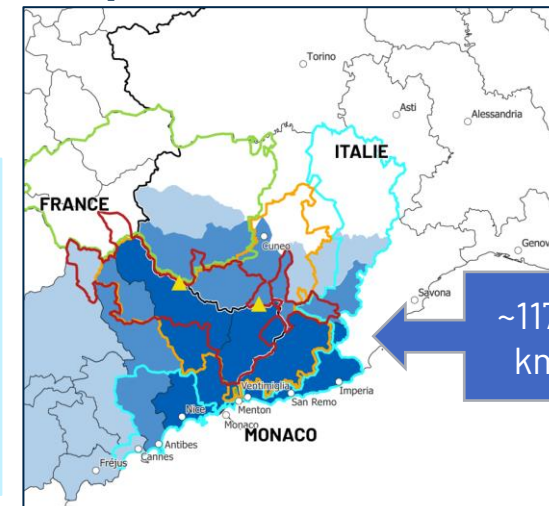
~20000
km²

Site pilote PAMINA

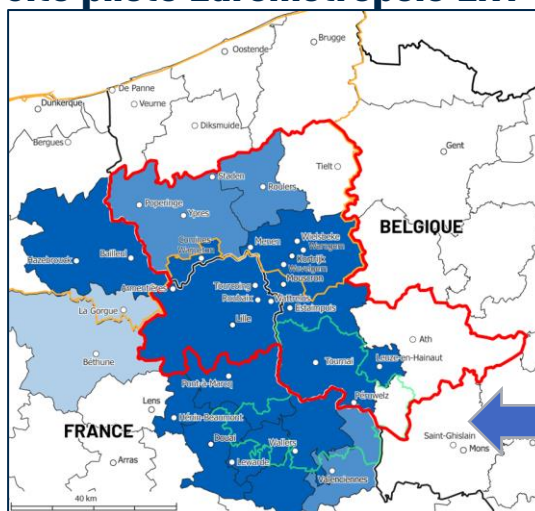
~5500
km²

Particularité
PAMINA: seul site
ou les bassins
d'intensité
fonctionnelle ne
dépassent pas le
cadre du GECT

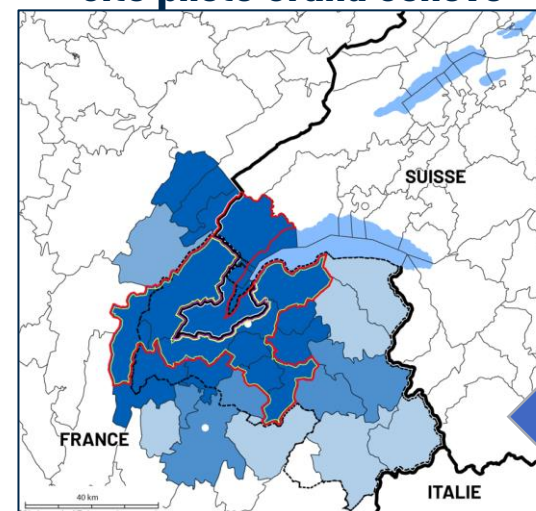
Site pilote France Italie Monaco

~11780
km²

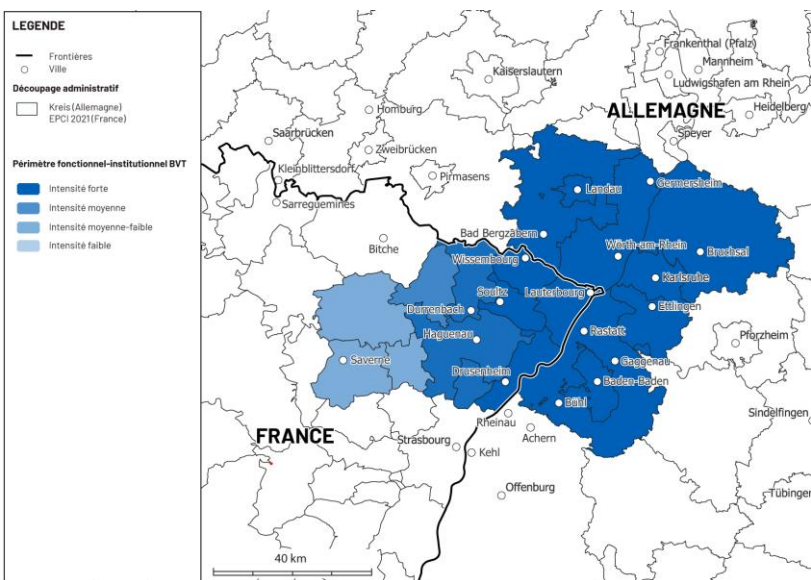
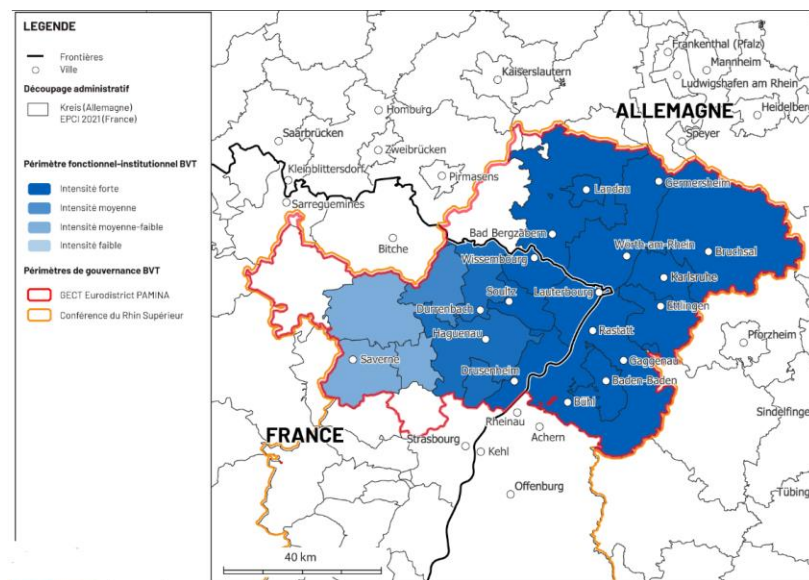
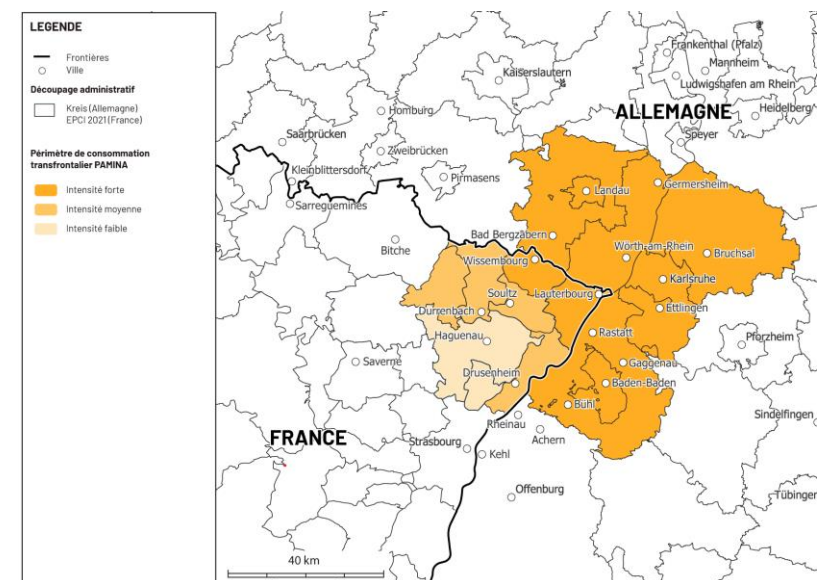
Site pilote Eurométropole LKT

~5440
km²

Site pilote Grand Genève

~6680
km²

Représentation cartographique de bassins de vie transfrontaliers à plusieurs intensités

Bassin de vie transfrontalier
fonctionnelBassin de vie transfrontalier
fonctionnel + gouvernanceBassin de consommation
transfrontalier

Identification d'enjeux et propositions d'actions sur les sites pilotes : Exemple site pilote Nord Lorrain - Luxembourg

Atelier Santé

Enjeux

- Accès aux soins: impossible de se faire soigner de l'autre côté pour certains soins programmés
- Conditions de remboursement des soins complexes
- Asymétrie de l'offre de santé: manque de mutualisation des infrastructures (ex: maternité de Wissembourg)
- Echanges et interconnaissance des professionnels de santé

Propositions d'actions

- **Carte de sécurité sociale transfrontalière**
- Bassin de santé transfrontalier avec un libre choix des médecins
- Mutualisation des infrastructures de santé
- Intervention des professionnels de santé libéraux dans le pays voisin: permettre une **reconnaissance automatique des diplômes**
- Maison de santé transfrontalière entre Lauterbourg et Wissembourg (un médecin français et un allemand)

Atelier Services publics

Enjeux

- Enjeux linguistiques: manque de maîtrise de la langue du voisin
- Démarches administratives: absence d'harmonisation de la reconnaissance de l'invalidité, complexité de l'assurance maladie en transfrontalier
- Formation: **manque d'harmonisation des formations et de reconnaissance des diplômes**
- Manque de gestion coordonnée de la ressource en eau
- Mobilité: peu d'alternatives à la voiture, transports en communs transfrontaliers pas assez développés

Propositions d'actions

- Apprentissage de la langue dès le plus jeune âge et en continu
- Reconnaissance automatique de l'invalidité
- **Un guichet unique pour toutes les démarches administratives transfrontalières**
- Gestion commune de l'eau en temps de sécheresse (restrictions transfrontalières?)
- **Développer un Oberrhein S-Bahn et faciliter la mobilité étudiante avec un « Semester Ticket » et une tarification intégrée.**

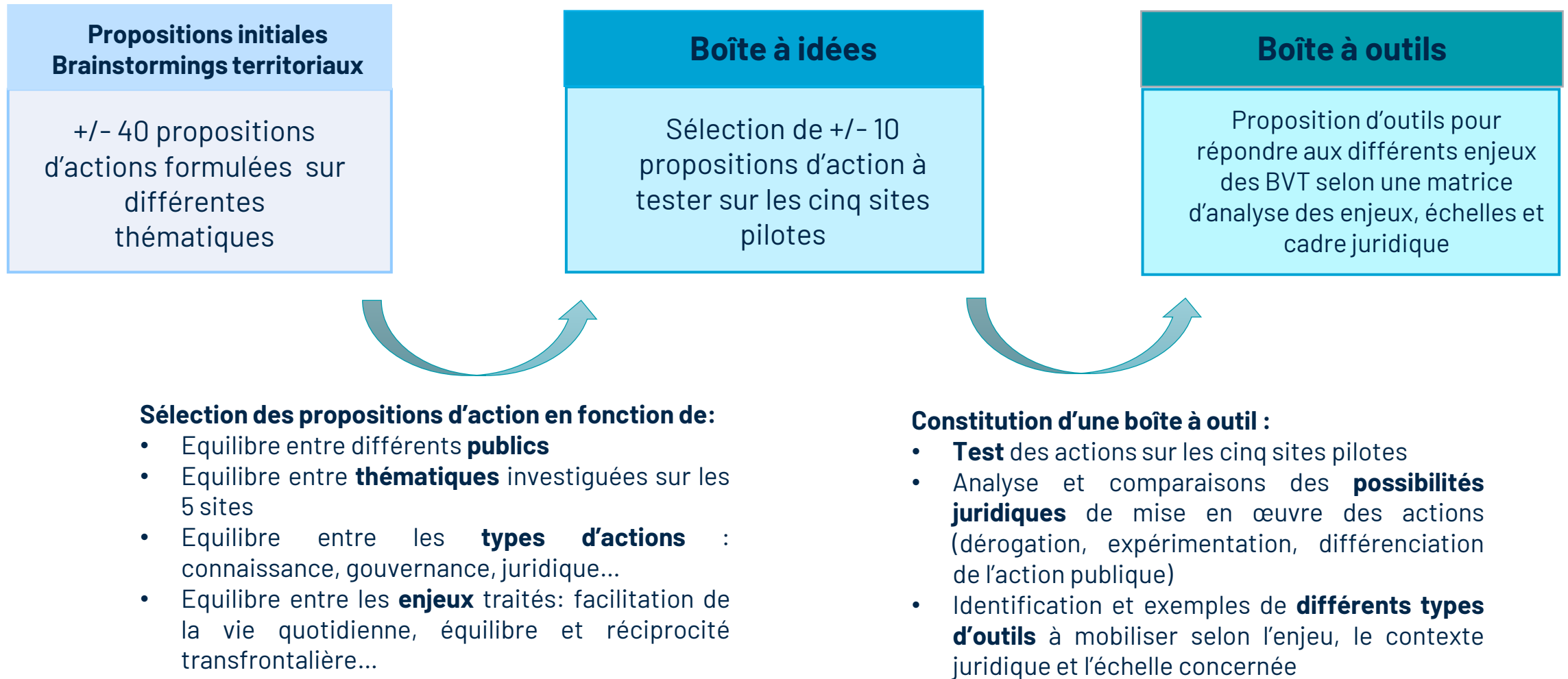




Phase 2 : Formulation de propositions opérationnelles et analyse juridique des possibilités de mise en œuvre

Phases 2: Mise en œuvre opérationnelle d'actions sur le BVT

Processus de réflexion et de travail



Analyse des marges de manœuvre juridiques et réglementaires

➤ **Afin d'expérimenter des normes dérogatoires propres aux bassins de vie transfrontaliers, plusieurs étapes d'étude successives seront suivies :**

Identifier les autorités institutionnelles de référence de part et d'autre des frontières des sites pilotes, étudier leurs compétences et, en fonction des priorités d'action identifiées pour chaque site, utiliser les dispositions du droit national, européen et international pour faire des propositions d'expérimentation et de normes communes adaptées au bassin de vie transfrontalier.

- ✓ Identifier les collectivités et institutions locales de référence
- ✓ Identifier les compétences des collectivités de référence
- ✓ Identifier des actions prioritaires de la boîte à idées élaborées à la suite des brainstormings territoriaux 1
- ✓ Examiner les dispositifs expérimentaux existants en droit interne, européen et international, qui pourraient servir de base à une demande de normes communes dérogatoires spécifiques à l'espace transfrontalier
- ✓ Faire des propositions opérationnelles

Phase 2: Mise en œuvre opérationnelle d'actions sur les BVT

Enjeux transversaux et propositions d'action sur les bassins de vie transfrontaliers

Enjeux

Problématique

Actions proposées

Enjeux du quotidien et de l'équité entre citoyens sur les BVT

- Comment faciliter l'accès équitable aux services et équipements sur le BVT?
- Comment faciliter l'accès équitable à la mobilité sur le BVT?
- Comment favoriser l'accès équitable à la santé sur le BVT?
- Comment favoriser l'accès équitable au télétravail sur le BVT?

- Carte de citoyen transfrontalier
- Guichet unique administratif transfrontalier
- Tarification harmonisée des transports en commun transfrontaliers
- Carte de sécurité sociale transfrontalière / reconnaissance du système de soin voisin
- Choix des médecins traitants pour les travailleurs frontaliers
- Dérogation au régime d'établissement stable en zone frontalière

Enjeux d'équilibre territorial et de réciprocité sur les BVT

- Comment réduire la pression sur les métiers en tension sur le BVT?
- Comment mettre en place des amortisseurs transfrontaliers et faire participer les acteurs économiques?
- Comment systématiser la prise en compte du transfrontalier dans la planification territoriale?

- Métiers en tensions: système d'aide à l'installation en zone frontalière
- Amortisseurs transfrontaliers avec participation des acteurs économiques (versement mobilité, PEEC)
- Reconnaissance automatique des diplômes
- Planification transfrontalière obligatoire

Enjeux de connaissance et reconnaissance des BVT

- Comment systématiser le recueil de données qualitatives sur les BVT?
- Comment améliorer le recueil et partage de données transfrontalières (notamment sur les flux)

- Enquêtes qualitatives dans les BVT (sentiment d'appartenance)
- Plateforme européenne de données transfrontalières

Enjeux de gouvernance des BVT

- Comment imaginer une gouvernance souple des BVT adaptée aux évolutions de ces derniers?
- Comment améliorer la connaissance du transfrontalier des acteurs locaux ?

- Contrats de réciprocités transfrontaliers
- Formation transversale des fonctionnaires au transfrontalier

Réactions à la démarche juridique et aux propositions d'actions

Sur le juridique:

- Le traité d'Aix-la-Chapelle (TALC), en intégrant les notions de « dérogation » et de « compétences appropriées », permet déjà d'expérimenter en Allemagne des expérimentations françaises sans forcément avoir de loi allemande sur l'expérimentation. En tant qu'accord bilatéral / international, il permet des dérogations aux normes existantes, on peut donc théoriquement transposer des ~~normes~~ expérimentations françaises côté allemand car on a une loi relative à l'expérimentation côté français, qui peut être dupliquée via le TALC.

Sur les enjeux et propositions d'actions

- ARS: Pour les propositions en matière de santé, le secteur de PAMINA est la zone d'intervention prioritaire car la plus dégradée de toute l'Alsace. Le problème est qu'on manque de médecins des deux côtés de la frontière.
- ARS: signale aussi le dispositif des expérimentations innovantes en santé

De quelles actions souhaiteriez vous discuter en priorité?





Pause





Simulation de mise en œuvre de propositions d'action

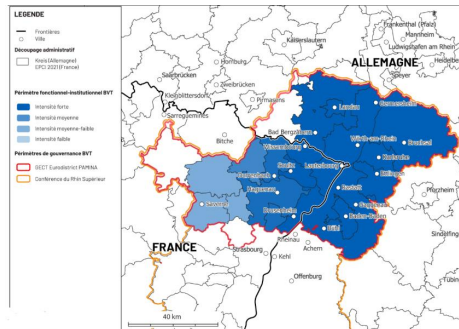
Action 3: Harmonisation de la tarification des transports en commun transfrontaliers

Problématique

→ **Comment favoriser la multimodalité et proposer une offre de transport égalitaire sur le bassin de vie transfrontalier?**

Action proposée

- Harmonisation tarifaire sur les lignes ferroviaires, en proposant notamment un abonnement transfrontalier avec une tarification harmonisée (par zone) et préférentielle.
- Proposition d'une tarification avantageuse pour les frontaliers afin de se rapprocher des prix pratiqués de l'autre côté de la frontière.
- Détermination de zones tarifaires selon les intensités d'intégration du Bassin de vie transfrontalier



- Exemple de réalisation : Léman Pass (frontière franco-suisse), Südtirol Pass (frontière austro-italienne)
- Autre exemple: gare de Lauterbourg est intégrée dans la Rhein Neckar Verkehrsverbund: possibilité de mieux intégrer les communautés tarifaires en transfrontalier?

Réactions

- Equivalent des AOM côté allemand = syndicats mixtes de transport, pour le territoire il s'agit du Karlsruhe Verkehrsverbund (KVV) et Rhein Neckar Verkehrsverbund)
- Offre de transports transfrontaliers existante: ligne de bus transfrontalière Soufflenheim/ Seltz – Rastatt, et 2 lignes de train (Wörth – Lauterbourg et Wissembourg Neustadt). Il faudrait la développer davantage.
- Tarification: la ligne de bus transfrontalière Soufflenheim-Rastatt reconnaît les titres allemands et français, mais qui ne sont pas au même tarif. Il faudrait commencer par harmoniser les tarifs sur cette ligne.
- Tarification: la gare de Lauterbourg est dans la zone tarifaire du Rhein Neckar Verkehrsverbund , on peut y accéder en achetant un billet allemand, y compris le 49-euros Ticket. Ce n'est cependant pas le cas des autres gares du BVT.
- Différences tarifaires pour des mêmes trajets: exemple du Lauterbourg – Wörth (6,40 sur la SNCF, contre 4 euros sur KVV).
- **Ce qui pose problème, c'est le surcoût lié au passage de la frontière, comment faire en sorte de « l'effacer »?**
- Unification tarifaire sur les lignes transfrontalières: le GECT pourrait-il avoir la compétence (compétences appropriées) pour être vecteur de cette unification?

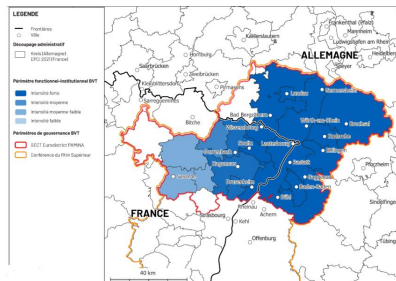
Action 8: Mécanismes de participation des acteurs économiques au développement du bassin de vie transfrontalier

Situation

→ Comment faire participer les acteurs économiques frontaliers; qui bénéficie des travailleurs frontaliers; au développement équilibré du territoire transfrontalier?

Action proposée

- **Un versement mobilité transfrontalier:** les entreprises employant un certain pourcentage de travailleurs frontaliers (à définir), pourraient contribuer par une « surtaxe » (montant à définir, pourrait évoluer selon le taux de frontaliers employés) au financement des transports publics transfrontaliers.
- **Une Participation Transfrontalière des Entreprises à l'Effort de Construction** (PTEEC): les entreprises employant un certain pourcentage de travailleurs frontaliers (à définir) pourraient contribuer à la PTEEC (taux à définir, pourrait évoluer selon le taux de frontaliers employés)



Réactions

- Land Rheinland-Pfalz: Versement mobilité en Allemagne: pas exactement d'équivalent, mais un fond de régionalisation par lequel l'Etat fédéral verse une certaine somme aux Länder pour qu'ils développent notamment les transports. Le problème étant que ça coûte actuellement très cher de faire traverser la frontière à un train, difficile à financer.
- Sur la participation des acteurs économiques, **une taxe supplémentaire risque de ne pas fonctionner politiquement**, on considérerait que ça dissuaderait l'embauche des frontaliers. Eventuellement ça pourrait être discuté si on prenait une part du fond régional allemand proratisé au pourcentage de transfrontaliers qui travaillent dans les entreprises allemandes et que cette part était reversée à l'AOM pour développer les lignes transfrontalières.
- Eurodistrict PAMINA: Part des frontaliers dans les entreprises est variable, dans les grosses entreprises comme Daimler sur les 15000 employés il y a peut-être 3000 frontaliers. La part peut être plus importante dans des petites ou moyennes entreprises, là on peut en avoir 40% par endroit.

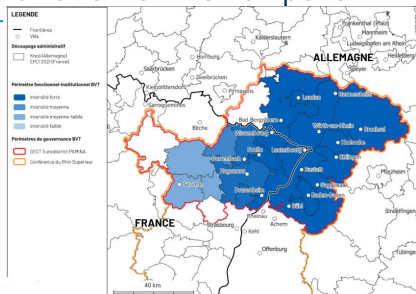
Action 4: Carte de Sécurité Sociale transfrontalière/ Reconnaissance du système de soin voisin sur le bassin de vie transfrontalier

Problématique

→ **Comment faciliter l'accès équitable aux soins sur le bassin de vie transfrontalier?**

Action proposée

- **Expérimenter une « carte de sécurité sociale transfrontalière » qui permette reconnaissance du transfrontalière du système de soin voisin**
- Pas nécessairement une nouvelle carte, mais une mention spéciale qui pourrait s'ajouter à la carte de sécurité sociale ordinaire pour les résidents du BVT
- Les résidents du bassin de vie transfrontalier pourraient accéder aux soins hospitaliers et ambulatoires dans les hôpitaux du BVT
- Clarifier et faciliter le remboursement des soins: ils seraient pris en charge par l'Etat dans lequel ils sont réalisés selon les tarifs en vigueur dans cet Etat, et le reste à charge serait automatiquement envoyé à la CPAM du patient et sa complémentaire santé s'il en dispose



Réactions

- PAMINA: Il existe des accords européens sur l'urgence, mais peu sur les soins programmés. Ils ont réussi à faire une convention pour la maternité de Wissembourg afin de permettre aux allemandes d'accoucher en France, mais ça reste insuffisant.
- Projet de maison de santé transfrontalière: ils cherchent toujours la solution. Il faudrait déjà trouver un médecin français ou allemand, c'est difficile, et après va se poser la question du remboursement des consultations. Quelle reconnaissance des caisses complémentaires?
- Les ZOAST franco-belges fonctionneraient difficilement en FR-DE, car il y a des dizaines de caisses allemandes contre 1 caisse d'assurance maladie nationale côté français, les systèmes sont très différents.

Quelles pistes?

- ARS: diagnostiquer les besoins et évaluer les demandes de soins transfrontaliers nécessitant une offre partagée.
- AOK: il faudrait une action d'échelle européenne, **labeliser la carte d'assurance maladie européenne avec une mention particulière pour les territoires frontaliers** pour permettre l'accès aux soins transfrontaliers et faciliter le remboursement
- AOK: il faudrait évaluer les manques que cela entraînerait de chaque côté de la frontière; quels besoins n'étant pas couverts pourraient être compensés chez le voisin? **La question est aussi financière, en cas de déséquilibre, qui financerait?**
- Rheinland Pfalz: les formulaires S2 permettent d'obtenir l'accès à certains soins programmés mais sont lourds administrativement et dissuasifs pour les citoyens
- Préfecture Grand Est: exemple de la Convention MOSAR qui permet d'accéder en transfrontaliers à certains soins sur certaines filières pré-identifiées.
- Problème: c'est du point par point, ne marche pas pour les médecins généralistes par exemple.
- Allemagne: Plan de santé sur 5 ans, mais rien sur le transfrontalier



Synthèse et conclusion



Prochaines étapes

Janvier 2024	Brainstormings territoriaux sur les quatre autres sites pilotes jusque mi-Janvier 2024
Février 2024	Concertation des acteurs nationaux (Ministères) prévue sur la base des actions débattues lors des brainstormings territoriaux
Février-Mars 2024	Rédaction d'un rapport final sur les bassins de vie transfrontaliers à partir des éléments issus des recherches de la MOT et des éléments discutés lors des brainstormings 1 et 2.
Mars 2024	Restitution finale lors d'un webinaire collectif réunissant les acteurs des cinq sites pilotes de l'expérimentation



Merci pour votre participation!

